

Na osnovu čl. 18. stav 1. tač. b) i m) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17), Skupština Kantona Sarajevo, na 35. Radnoj sjednici održanoj dana 27.04.2021. godine, donijela je

ODLUKU

O USVAJANJU OKVIRA ZA OTKUP IMOVINE I NAKNADE RADI REALIZACIJE PROJEKTA IZGRADNJE GRADSKIH SAOBRAĆAJNICA U KANTONU SARAJEVO

I. OPĆE ODREDBE

Član 1.

(1) Usvaja se Okvir za otkup imovine i naknade radi realizacije Projekta izgradnje gradskih saobraćajnica u Kantonu Sarajevo, odnosno izgradnje i rekonstrukcije dionica primarnih gradskih saobraćajnica koje se finansiraju iz kreditnih sredstava Evropske banke za obnovu i razvoj (u daljem tekstu EBRD) i to:

a) I transverzala poddionica "Tunel Kobilja Glava" i poddionica "Tunel Kobilja glava-Donji Hotonj" (2,9 km);

b) IX transverzala- rondo u ul. Safeta Zajke, zajedno s vezom IX transverzale sa LOT-om 2C "Sarajevske obilaznice" (600 m);

(2) Ova Odluka se donosi radi rješavanja imovinsko-pravnih odnosa u skladu sa principima i pravima na naknade koje su utvrđene Okvirom za otkup imovine i naknada, odnosno radi ispunjenja obaveza iz međunarodnog i supsidijarnih ugovora zaključenih između Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine, Kantona Sarajevo i Direkcije za puteve Kantona Sarajevo kao projektnog entiteta, zaključenih sa EBRD-om kojima je preuzeta obaveza implementacije Okolišne i društvene politike EBRD-a iz 2014. godine.

Član 2.

(Zaduženja i finansiranje)

(1) Za realizaciju aktivnosti na izgradnji i rekonstrukciji saobraćajnica iz člana 1. ove Odluke i implementaciju Okvira za otkup imovine i naknade zadužuju se Ministarstvo saobraćaja - Direkcija za puteve Kantona Sarajevo kao implementator projekta koji je u ugovornom odnosu sa EBRD-om uz učešće i nadležno postupanje Zavoda za izgradnju Kantona Sarajevo, nadležnih ministarstava, Pravobranilaštva Kantona Sarajevo, općina na čijem se području realizira izgradnja gore navedenih saobraćajnica, nadležnih inspektorata i Zavoda za planiranje razvoja Kantona Sarajevo.

(2) Finansiranje implementacije Okvira za otkup imovine i naknade osigurat će se u Budžetu Kantona Sarajevo za 2021. godinu na poziciji Ministarstva saobraćaja uz obavezu planiranja nedostajućih sredstava u idućim budžetskim godinama, te iz zaliha poslovnih prostora,

stanova i zemljišta u vlasništvu Zavoda za izgradnju Kantona Sarajevo i od strane Općine Novi Grad kao sufinansijera Projekta izgradnje gradskih saobraćajnica (IX transverzala).

Član 3. **(Predmet odluke)**

(1) Ovom odlukom se propisuju procedure i aktivnosti koje će provoditi Direkcija za puteve Kantona Sarajevo, Zavod za izgradnju Kantona Sarajevo i Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo u sporazumnoj fazi rješavanja imovinsko pravnih odnosa, a prije pokretanja postupka eksproprijacije i uklanjanja objekata sa različitim pravnim statusom na trasama dionica saobraćajnica iz člana 1. ove Odluke.

(2) U slučaju nepostizanja sporazuma sa vlasnicima i drugim osobama pogođenim projektom ili nejavljanja na javni oglas, rješavanje imovinsko-pravnih odnosa nastavit će se u skladu sa Zakonom o eksproprijaciji Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 70/07 i 36/10, 25/12 i 34/16), Zakonom o stvarnim pravima ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine" br. 66/13 i 100/13), Zakonom o prostornom uređenju (Službene novine Kantona Sarajevo br. 24/17), Zakonom o stambenim odnosima ("Službeni list SRBiH", br. 14/84, 12/87 [član 6. stav 2. u tekstu koji je važio do 31. jula 1989. godine] i 36/89 i "Službene novine Federacije BiH", br. 11/98, 38/98, 12/99 i 19/99) i Odlukom o legalizaciji građevina izgrađenih bez odobrenja za građenje i građevina privremenog karaktera ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 6/06, 18/07, 18/08, 35/12 i 51/15).

Član 4. **(Pojmovi)**

(1) Pojmovi upotrebljeni u ovoj Odluci imaju slijedeće značenje:

a) vlasnikom se smatra fizičko i pravno lice sa vlasničkim ovlaštenjima posjeda, korištenja i raspolaganja upisano u zemljišnoj knjizi Općinskog suda u Sarajevu;

b) građevine su objekti visokogradnje metodološki određeni na osnovu klasifikacije vrsta građevinskih objekata Bosne i Hercegovine - KVGGO BiH koja je statistički standard definisan Zakonom o statistici BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 26/04 i 42/04) i to:

- stambeni objekti označeni u KVGGO BIH pod oznakom 11- 1110, 1121, 1122, 1130;

- nestambeni objekti označeni u KVGGO BIH pod oznakom 12-122, 123, 1242, 1251, 1252, 1271 sa upisanim pravom vlasništva na objektu i zemljištu ispod objekta;1

- nestambeni objekti za koje je od strane općine izdata privremena urbanistička saglasnost ili odobrenje za građenje sa rokom važenja koji je istekao, odnosno gdje je predviđeno zadržavanje do privođenja zemljišta krajnjoj namjeni;

c) bespravnim građevinama se smatraju stambene i nestambene građevine sa istim klasifikacijskim oznakama ili njihov dio izgrađen bez odobrenja za građenje, građevine u čijoj izgradnji je odstupljeno od odobrenja za građenje i građevine dograđene ili nadzidane bez odobrenja za građenje;

d) tržišna vrijednost predstavlja visinu naknade koja je izražena u cijeni na području gdje se

vrši eksproprijacija, a koja se može postići na tržištu i koja zavisi o odnosu ponude i potražnje;

e) građevinska vrijednost obuhvata vrijednost materijala, vrijednost radne snage potrebne za izgradnju objekta, troškove transporta i troškove izrade tehničke dokumentacije;

f) krajnji datum za priznavanje prava na naknadu u smislu ove odluke se smatra datum završetka ili isteka poziva za sporazumno sticanje prava vlasništva u javnom oglasu koji će korisnik eksproprijacije objaviti u dnevnim novinama;

g) zamjenska vrijednost nekretnine predstavlja tržišnu vrijednost nekretnine plus troškovi transakcije (notarska obrada ugovora, troškovi procjene nekretnina, porez na promet nepokretnosti u slučaju kupovine drugog objekta, troškovi uknjižbe).

II. RJEŠAVANJE IMOVINSKO-PRAVNIH ODNOSA (Sporazumna faza)

Član 5.

(Rješavanje imovinsko-pravnih odnosa za stambene i nestambene građevine izgrađene sa odobrenjem za građenje)

(1) Prava vlasnika građevina - stambenih i nestambenih objekata i zemljišta upisanih u zemljišne knjige na dionicama iz člana 1. ove Odluke rješavat će se u skladu sa članom 23. Zakona o eksproprijaciji Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 70/07 i 36/10), odnosno upućivanjem ponude za kupoprodaju prema zamjenskoj vrijednosti nekretnine, ukoliko je usklađeno zemljišnoknjižno i posjedovno stanje.

(2) Vlasnicima legalno izgrađenih građevina - stambenih i nestambenih objekata koji su bespravno izvodili radove na dogradnji, u čijoj izgradnji je odstupljeno od odobrenja za građenje ili koje su nadzidane bez odobrenja za građenje pripada pravo na građevinsku vrijednost prema zatečenom stanju koje je utvrđeno na krajnji datum kako je propisano ovom odlukom.

(3) Procjenu tržišne vrijednosti legalnih građevina-stambenih i nestambenih objekata i zemljišta, kao i visinu građevinske vrijednosti bespravno izvedenih radova u smislu prethodnog stava će utvrditi komisijski sudski vještaci građevinske, arhitektonske i mašinske struke ovisno o vrsti objekta, uvidom na licu mjesta, prema stanju u zemljišnim knjigama Općinskog suda u Sarajevu, uvidom u katastarsku evidenciju i planove Općina, te izdatim odobrenjima od strane nadležnih organa.

(4) Vlasnik građevine-stambenog ili nestambenog objekta koji se daje u zakup trećem licu, odnosno u kome ličnim radom (obrt ili srodna djelatnost) ili kao osnivač ili suosnivač privrednog društva (d.o.o., d.d., d.n.o, k.d.) obavlja registrovanu poslovnu djelatnost, pripada pravo na izgublenu dobit koja se utvrđuje putem sudskog vještaka finansijske struke.

(5) Izgubljena dobit iz stava (4) ovog člana obuhvata:

a) zakupninu za 6 mjeseci koju je vlasnik ostvarivao kao zakupodavac objekta;

b) izgubljenu dobit obrta, srodne djelatnosti ili privrednog društva za 6 mjeseci kao razliku

prihoda i rashoda, na bazi prosječnih vrijednosti poslovanja u posljednje tri godine koje su evidentirane u nadležnoj poreskoj upravi;

c) plaće uposlenika koji su na referentni datum bili u radnom odnosu ukoliko poslodavac nastavlja obavljanje poslovne djelatnosti na drugom mjestu i to plaće za period 6 mjeseci u visini prosječne plaće radnika isplaćene u periodu posljednjih godinu dana, koje se isplaćuju na račun društva;

d) otpremnine uposlenika koji su na referentni datum bili u radnom odnosu kod poslodavca u visini plaća za period od 6 mjeseci u visini prosječne plaće radnika isplaćene u periodu posljednjih godinu dana u slučaju kada poslodavac prekida poslovnu djelatnost, koje se isplaćuju na račun uposlenika;

e) izgubljena dobit takođe pripada vlasniku objekta koji se ne uklanja, ali koji zbog izgradnje saobraćajnica ne može obavljati registrovanu poslovnu djelatnost za vrijeme izvođenja radova.

(6) Izgubljena dobit iz stava (4) ovog člana takođe pripada vlasniku građevine koja se ne uklanja (privremeni uticaj), ali koji zbog izgradnje saobraćajnica ne može obavljati registrovanu poslovnu djelatnost za vrijeme izvođenja radova (zastoj u radu);

(7) Ponudu za zaključivanje ugovora o kupoprodaji ili izgubljenoj dobiti, uz saglasnost Direkcije za puteve Kantona Sarajevo, upućuje Zavod za izgradnju Kantona Sarajevo u skladu sa nalazima ovlaštenih vještaka, a u slučaju prihvatanja ponude i dobijanja pozitivnog pravnog mišljenja Pravobranilaštva Kantona Sarajevo i saglasnosti Skupštine Kantona Sarajevo zaključuje se ugovor o kupoprodaji u formi notarski obrađene isprave.

(8) U slučaju zaključenja ugovora o kupoprodaji, vlasniku pripadaju troškovi preseljenja koji će se odrediti u skladu sa nalazom vještaka odgovarajuće struke.

(9) Vlasniku pripada pravo na nadoknadu za plaćeni porez na promet nepokretnosti ukoliko je naknada isplaćena u novcu, a kupuje zamjensku nekretninu zbog preseljenja. Zavod za izgradnju i Direkcija za puteve se obavezuju da sa vlasnikom zakluče aneks ugovora i isplati porez na promet nepokretnosti na osnovu rješenja Poreske uprave i dokaza o izvršenoj uplati u slučaju kupovine zamjenske nekretnine. Nadoknada za plaćeni porez na promet nepokretnosti ne može biti veća od 5 % od procijenjene vrijednosti nekretnine koja je oduzima radi rušenja.

(10) Ukoliko vlasnik odbije ponudu za zaključenje ugovora o kupoprodaji umjesto eksproprijacije, postupak rješavanja imovinsko-pravnih odnosa će se nastaviti u skladu sa članom 3. ove Odluke.

Član 6.

(Rješavanja imovinsko-pravnih odnosa za građevine izgrađene bez odobrenja za građenje)

(1) Graditelju bespravno izgrađenih građevina-stambenih i nestambenih objekata na vlastitom ili tuđem zemljištu, pripada pravo na naknadu u visini građevinske vrijednosti prema zatečenom stanju na krajnji datum kako je propisano ovom odlukom.

(2) Procjenu građevinske vrijednosti bespravno izgrađenih objekata i zemljišta u vlasništvu utvrđuju komisijски sudski vještaci građevinske, arhitektonske i mašinske struke.

(3) Ponudu za zaključivanje ugovora o kupoprodaji, uz saglasnost Direkcije za puteve Kantona Sarajevo, upućuje Zavod za izgradnju Kantona Sarajevo u skladu sa nalazom ovlaštenih vještaka, a u slučaju prihvatanja ponude i pozitivnog mišljenja Pravobranilaštva Kantona Sarajevo zaključuje se ugovor o kupoprodaji objekta u formi notarski obrađene isprave.

(4) Ako je bespravnom graditelju stambenog objekta ukupno isplaćena naknada u visini do 50.000,00 KM, Zavod za izgradnju Kantona Sarajevo je dužan obezbijediti odgovarajući smještaj i pravo stanovanja bez plaćanja zakupnine za period do 2 godine počev od dana isplate naknade ukoliko bespravni graditelj i članovi njegove porodice nemaju u vlasništvu drugi stambeni objekat ili stan.

(5) U slučaju zaključenja ugovora o kupoprodaji, graditelju bespravnog stambenog ili nestambenog objekta pripadaju troškovi preseljenja koji će se odrediti u skladu sa nalazom vještaka odgovarajuće struke.

(6) Bespravnom graditelju stambenog ili nestambenog objekta na vlastitom zemljištu pripada pravo na nadoknadu za plaćeni porez na promet nepokretnosti ukoliko je naknada isplaćena u novcu, a kupuje zamjensku nekretninu zbog preseljenja. Ministarstvo saobraćaja se obavezuje da vlasniku isplati razrezani porez na promet nepokretnosti na osnovu rješenja Poreske uprave i dokaza o izvršenoj uplati. Nadoknada za plaćeni porez na promet nepokretnosti ne može biti veća od 5 % od procijenjene vrijednosti nekretnine koja se oduzima radi rušenja.

(7) Ukoliko graditelj bespravno izgrađene građevine odbije ponudu za zaključenje ugovora o kupoprodaji, postupak će se nastaviti u skladu sa članom 3 ove Odluke.

Član 7.

(Rješavanje imovinsko-pravnih odnosa za privremene poslovne objekte)

(1) Vlasniku privremenog poslovnog objekta kome je od strane općine izdata privremena urbanistička saglasnost ili odobrenje za građenje, kao i za privremene poslovne objekte sa kojima je naknadno izvršen pravni promet, pripada pravo na naknadu u visini građevinske vrijednosti prema zatečenom stanju na krajnji datum kako je propisano ovom odlukom. Procjenu građevinske vrijednosti bespravno izgrađenih objekata iz prethodnog stava utvrđuju komisijски sudski vještaci građevinske, arhitektonske i mašinske struke.

(2) Zavod za izgradnju Kantona Sarajevo se obavezuje da iz zaliha poslovnih prostora Zavoda, putem agencija za nekretnine ili na drugi način, vlasniku privremenog objekta koji odluči da nastavi poslovnu djelatnost pokuša obezbijediti adekvatnu zamjensku lokaciju u zakup uz uslov da korisnik nema istu ili sličnu djelatnost na drugom mjestu.

(3) Vlasniku privremenog poslovnog objekta, odnosno njegovom srodniku u pravoј liniji prvog stepena koji ličnim radom (obrt ili srodna djelatnost), odnosno kao osnivač ili suosnivač privrednog društva (d.o.o., d.d., d.n.o, k.d.) obavlja registrovanu poslovnu djelatnost, koju namjerava prekinuti ili nastaviti, ima pravo na izgublјenu dobit koju utvrđuje sudski vještak finansijske struke.

(4) Izgubljena dobit iz stava (3) ovog člana obuhvata:

a) zakupninu za 6 mjeseci koju je vlasnik ostvarivao kao zakupodavac objekta;

b) izgubljenu dobit obrta, srodne djelatnosti ili privrednog društva za 6 mjeseci kao razliku prihoda i rashoda, na bazi prosječnih vrijednosti poslovanja u posljednje tri godine koje su evidentirane u nadležnoj poreskoj upravi, kao i troškove preseljenja;

c) plaće uposlenika koji su na referentni datum bili u radnom odnosu kod poslodavca iz stava (4) ovog člana ukoliko poslodavac nastavlja obavljanje poslovne djelatnosti na drugom mjestu i to plaće za period od 6 mjeseci u visini prosječne plaće radnika isplaćene u periodu posljednjih 6 mjeseci, koje se isplaćuju na račun društva;

d) otpremnine uposlenika koji su na referentni datum bili u radnom odnosu kod poslodavca u visini plaća za period od 6 mjeseci u visini prosječne plaće radnika isplaćene u periodu posljednjih 6 mjeseci u slučaju kada poslodavac prekida poslovnu djelatnost, koje se isplaćuju na račun uposlenika.

(5) Izgubljena dobit iz stava (4) ovog člana takođe pripada vlasniku poslovnog objekta privremenog karaktera koji se ne uklanja, ali koji zbog izgradnje saobraćajnica ne može obavljati registrovanu poslovnu djelatnost za vrijeme izvođenja radova (privremeni uticaj);

(6) U slučaju zaključenja ugovora o kupoprodaji, vlasniku pripadaju troškovi preseljenja u visini koje procjeni odgovarajući sudski vještak po KM/m² neto korisne površine objekta.

(7) Ponudu za zaključenje ugovora o kupoprodaji i ugovora za izgubljenu dobit, uz saglasnost Direkcije za puteve Kantona Sarajevo, upućuje Zavod za izgradnju Kantona Sarajevo u skladu sa nalazima ovlaštenih vještaka, a u slučaju prihvatanja ponude i dobijanja pozitivnog pravnog mišljenja Pravobranilaštva Kantona Sarajevo i saglasnosti Skupštine Kantona Sarajevo zaključuje se ugovor u formi notarski obrađene isprave.

(8) Ukoliko vlasnik privremenog objekta odbije ponudu Zavoda za izgradnju Kantona Sarajevo za kupoprodaju privremenog poslovnog objekta, postupak uklanjanja privremenih građevina će se nastaviti u skladu sa članom 3 ove Odluke.

Član 8.

(Bespravni korisnici stambenih objekata)

(1) Bespravnom korisniku stambenog objekta u tuđem vlasništvu koji je zatečen i evidentiran socio-ekonomskim cenzusom pripada pravo na adekvatan smještaj (pravo stanovanja) bez plaćanja zakupnine za period od 2 godine pod uslovom da bespravni korisnik i članovi njegove porodice nisu zaposleni i da nemaju stambeni objekat u vlasništvu.

(2) Zavod za izgradnju Kantona Sarajevo obavezuje se u smislu prethodnog stava obezbijediti adekvatan (isti ili sličan) smještaj zaključenjem ugovora o pravu stanovanja iz raspoloživog stambenog fonda Zavoda ili plaćanjem zakupnine od strane Direkcije ili Ministarstva saobraćaja za gore označeni period uz obavezu bespravnog korisnika da snosi komunalne troškove za navedeni period.

(3) Ukoliko bespravni korisnik stana odbije ponudu za zaključenje ugovora o pravu

stanovanja ili plaćanja zakupnine od strane Ministarstvo saobraćaja i Direkcije, postupak će se nastaviti u skladu sa članom 3. ove Odluke.

Član 9.

(Bespravni korisnici građevinskog i poljoprivrednog zemljišta)

Bespravnom korisniku građevinskog ili poljoprivrednog zemljišta pripada pravo na naknadu za plodove i sredstva uložena u to zemljište (usjevi, infrastruktura za navodnjavanje i druga unaprjeđenja na zemljištu) koja se utvrđuje od strane vještaka poljoprivredne i građevinske struke.

Ponudu za zaključenje ugovora o naknadi za plodove i uložena sredstava na zemljištu, uz saglasnost Direkcije za puteve Kantona Sarajevo, upućuje Zavod za izgradnju Kantona Sarajevo u skladu sa nalazima ovlaštenih vještaka, a u slučaju prihvatanja ponude i dobijanja pozitivnog pravnog mišljenja Pravobranilaštva Kantona Sarajevo i saglasnosti Skupštine Kantona Sarajevo zaključuje se ugovor u formi notarski obrađene isprave.

Član 10.

(Cenzus i socioekonomska anketa)

Direkcija za puteve Kantona Sarajevo se obavezuje da donese Akcione planove za preseljenje u skladu sa projektnim ugovorom (Direkcija za puteve Kantona Sarajevo-EBRD), kao i da provede cenzus i anketu na dionicama navedenim u članu 1. ove Odluke radi evidencije i izrade analize socio-ekonomskih uslova fizičkih i pravnih lica koji će biti predmetom fizičkog i/ili ekonomskog preseljenja u cilju izbjegavanja mogućih zloupotreba prava propisanih ovom odlukom.

Član 11.

(Krajnji datum)

(1) Direkcija za puteve Kantona Sarajevo se obavezuje da putem Zavoda za izgradnju Kantona Sarajevo objavi javni oglas kojim se pozivaju zainteresovana lica radi pokušaja sporazumnog rješavanja prava vlasništva i ostalih prava propisanih ovom Odlukom, te se datum završetka ili isteka poziva za sporazumno sticanje prava vlasništva smatra krajnjim datumom za priznavanje prava na naknadu u smislu ove odluke.

(2) Obzirom na zahtjev EBRD-a da se svi pogođeni trenutni i bivši vlasnici tretiraju ravnopravno i izbjegne diskriminacija prilikom realizacije Projekta, javni oglas u smislu prethodnog stava će takođe biti objavljen za poddionicu tunel Kobilja glava gdje je vođen postupak rješavanja imovinsko-pravnih odnosa u zadnje 3 (tri) godina radi ostvarivanja prava na naknadu iz ove Odluke koja nisu priznata u ranije vođenim postupcima.

Član 12.

(Žalbeni postupak)

Direkcija za puteve Kantona Sarajevo se obavezuje da u fazi sporazumnog rješavanja imovinsko- pravnih odnosa u skladu sa Okvirom za otkup imovine i naknade uspostavi mehanizam za pritužbe osoba pogođenih projektom.

III. ZAVRŠNE ODREDBE

Član 13.

Za ostale slučajeve i situacije koji nisu regulisane ovom Odlukom, primjenjivat će se Okvir za otkup imovine i naknade koji je odobren od EBRD-a.

Član 14. (Stupanje na snagu)

Ova Odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Broj 01-04-19714/21
27. aprila 2021. godine
Sarajevo

Predsjedavajući
Skupštine Kantona Sarajevo
Elvedin Okerić, s. r.