

Na osnovu člana 12. stav 1. tačka f) i člana 18. stav 1. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00 i 4/01), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici od 2. septembra 2004. godine, donijela je

ZAKON

O PRIVREMENOM KORIŠĆENJU JAVNIH POVRŠINA NA PODRUČJU KANTONA SARAJEVO

I - OPĆE ODREDBE

Član 1.

Ovim zakonom utvrđuju se javne površine koje se mogu privremeno koristiti, njihova namjena, uslovi i način privremenog korišćenja javnih površina, poslovi prvostepenog upravnog rješavanja iz oblasti urbanizma i komunalnih djelatnosti, naknade za korišćenje javne površine, nadzor nad provođenjem ovog zakona i druga pitanja od značaja za privremeno korišćenje javnih površina na području Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Kanton).

Član 2.

Javne površine mogu se privremeno koristiti za:

1. postavljanje:

- kioska,
- slobodnostojećih otvorenih bašči,
- slobodnostojećih reklamnih panoa,
- slobodnostojećih displeja,
- slobodnostojećih telefonskih govornica,
- stolova ispred ugostiteljskih radnji,
- prodajnih stolova (pokretne tezge),
- rashladnih uređaja,
- žardinjera za cvijeće,
- vaga za osobno mjerenje,
- sanduka za čišćenje obuće,
- cirkuskih šatora,
- klupa za sjedenje i
- drugih specifičnih sadržaja (dječiji autići i vozići, uređaji za pečenje pečenjarskih proizvoda, prodaja lutrija, srećki, polovnih knjiga i slične literature, umjetničkih slika, s tim da pogodno mjesto bude uređeno),

2. održavanje kulturnih, zabavnih, sportskih, humanitarnih, drugih manifestacija i slično,

3. deponovanje građevinskog materijala,

4. postavljanje građevinskih fasadnih skela,

5. javni parking prostor.

Rješenje za privremeno korišćenje javne površine iz tač. 1. i 2. može sadržavati i druge elemente u sklopu navedenih namjena, kao što su: tende postavljene na tlo, žardinjere, suncobrane, korpe za otpatke, jarbole i sl.

Član 3.

Javne površine koje se mogu privremeno koristiti, u smislu ovog zakona, su:

1. pješačke saobraćajnice i trotoari,
2. pješačke staze javnih zelenih površina (park prirode, parkovi, drvoredi, travnjaci, zelenilo uz saobraćajnice),
3. pješačke staze na sportsko-rekreativnim područjima (izletišta, šetališta, fiskulturni tereni, vježbališta i sl.),
4. pješačke saobraćajnice za namjene iz člana 2. tač. 3. i 4. ovog zakona, izuzetno, ukoliko ne postoje druge prostorne mogućnosti,
5. neizgrađeno građevinsko zemljište koje je izuzeto.

Član 4.

Pravo na privremeno korišćenje javnih površina, u smislu ovog zakona, imaju pravna lica registrovana za obavljanje određene djelatnosti i fizička lica koja imaju odobrenje za obavljanje djelatnosti (u daljem tekstu: korisnici).

Član 5.

Javne površine na području Kantona iz člana 3. stav 1. tač. 2, 3, 4. i 5. ovog zakona mogu se privremeno koristiti na osnovu odobrenja općinskog načelnika putem općinske službe za upravu nadležne za poslove urbanizma, odnosno komunalnih poslova (u daljem tekstu: općinska služba za urbanizam i općinska služba za komunalne poslove).

Član 6.

Za privremeno korišćenje javnih površina iz člana 3. stav 1. tačka 1. ovog zakona, odobrenje se donosi uz prethodnu saglasnost Ministarstva prometa i komunikacija Kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo prometa), ukoliko nije urađen elaborat.

Saglasnost iz prethodnog stava, pribavlja organ po službenoj dužnosti.

Član 7.

Postavljanje slobodnostojećih reklamnih panoa u cestovnom pojasu i u zaštitnom cestovnom pojasu javnih cesta uključujući i ulice u naseljima i gradovima, vrši se na način i prema uslovima određenim Pravilnikom o postavljanju znakova i informacija na cestama i naknadama za ceste ("Službene novine Federacije BiH", broj 52/02).

II - USLOVI I NAČIN PRIVREMENOG KORIŠĆENJA JAVNIH POVRŠINA

Član 8.

Postavljanje kioska i slobodnostojećih otvorenih bašči u centralnim dijelovima općina, vrši se na osnovu elaborata "Lokacije za postavljanje kioska" i elaborata "Lokacije za slobodnostojeće otvorene bašče" (u daljem tekstu: elaborat) koji izrađuje Zavod za planiranje razvoja Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Zavod za planiranje).

Elaborat donosi Vlada Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Vlada Kantona) na prijedlog Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okoliša Kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Elaborat je dokument koji se izlaže na stalni javni uvid kod općinske službe za urbanizam.

Član 9.

Kiosk, u smislu ovog zakona, smatra se montažno-demon- tažni objekt čije dimenzije, izgled, funkciju i drugo, određuje elaborat za postavljanje kioska, koje donosi Vlada Kantona za sve općine na području Kantona.

Član 10.

Dodjelu lokacija za privremeno korišćenje javnih površina na osnovu elaborata vrši općinska služba za urbanizam, putem oglasa.

Oglas se objavljuje u jednom od dnevnih listova.

Oglas sadrži opće uslove predviđene elaboratom i posebne uslove i kriterije koje utvrđuje općinsko vijeće.

Općine su dužne obilježiti gabarite svih javnih površina linijama žute boje na licu mjesta, prije provođenja javnog oglašavanja u skladu sa elaboratom.

Član 11.

Period privremenog korišćenja javnih površina za postavljanje kioska je do dvije godine uz mogućnost produženja u skladu sa elaboratom iz člana 8. stav 2. ovog zakona.

Period se računa od dana pravosnažnosti rješenja o odobrenju za građenje.

Nakon isteka roka iz stava 1. ovog člana, vrši se ponovno oglašavanje.

Period privremenog korišćenja javnih površina za postavljanje slobodnostojećih otvorenih bašči, općine uređuju posebnim odlukama.

Član 12.

Nakon provedenog oglašavanja, ponuđaču koji je stekao pravo za dodjelu lokacije, općinska služba za urbanizam daje urbanističku saglasnost za postavljanje kioska ili slobodnostojeće otvorene bašče.

Urbanistička saglasnost sadrži urbanističko-tehničke uslove koji se utvrđuju u skladu sa usvojenim elaboratom i na osnovu dostavljene tehničke dokumentacije (idejno rješenje, tehnički opis, infrastrukturni priključci i drugo).

Visina naknade za privremeno korišćenje javnih površina utvrđuje se u skladu sa odredbama člana 27. ovog zakona.

Odobrenje za građenje donosi se nakon ispunjenja uslova iz urbanističke saglasnosti kao i priloženog dokaza o plaćanju naknade za privremeno korišćenje javne površine.

Član 13.

Dodjelu lokacije za privremeno korišćenje javnih površina za postavljanje kioska ili slobodnostojeće otvorene bašče izvan područja obuhvaćenih elaboratom, odobrava općinska služba za urbanizam bez oglašavanja, u skladu sa prostornim mogućnostima.

Dodjelu lokacije za postavljanje kioska ili slobodnostojeće otvorene bašče iz prethodnog stava, općinska služba za urbanizam vrši donošenjem urbanističke saglasnosti i odobrenja za građenje.

Član 14.

Dodjelu lokacija za privremeno korišćenje javnih površina za postavljanje slobodnostojećih reklamnih panoa i slobodnostojećih displeja na javnim površinama iz člana 3. ovog zakona, vrši općinska služba za urbanizam na osnovu elaborata koji donosi Vlada Kantona.

Elaborat iz prethodnog stava izrađuje Zavod za planiranje, a isti predlaže Ministarstvo prometa.

Elaborat iz prethodnog stava utvrđuje veličinu, izgled i tip reklamnih panoa i displeja, period korišćenja, uslove dodjele lokacije i uslove korišćenja lokacija itd.

Član 15.

Zavod za planiranje u postupku izrade elaborata iz čl. 8. i 14. ovog zakona pribavit će mišljenje općine za koju se isti donosi.

Elaborate iz stava 1. ovog člana donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva uz koji se prilaže i mišljenje općine.

Član 16.

Dodjelu lokacije za privremeno korišćenje javnih površina za postavljanje slobodnostojećih reklamnih panoa i slobodnostojećih displeja iz člana 14. ovog zakona, vrši općinska služba za urbanizam, putem oglasa.

Period privremenog korišćenja javnih površina za postavljanje slobodnostojećih reklamnih panoa i slobodnostojećih displeja je jedna godina, a najviše dvije godine.

Odobranje privremenog korišćenja javnih površina za postavljanje slobodnostojećih reklamnih panoa i slobodnostojećih displeja, vrši se donošenjem urbanističke saglasnosti i odobrenja za građenje.

Član 17.

Privremeno korišćenje javnih površina za postavljanje slobodnostojećih telefonskih govornica odobrava općinska služba za urbanizam u skladu sa prostornim mogućnostima.

Period privremenog korišćenja javnih površina za postavljanje slobodnostojećih telefonskih govornica je do pet godina.

Odobranje privremenog korišćenja javnih površina za postavljanje slobodnostojećih telefonskih govornica vrši se donošenjem urbanističke saglasnosti i odobrenja za građenje.

Član 18.

Privremeno korišćenje javnih površina za javni parking prostor odobrava općinska služba za urbanizam na neizgrađenom građevinskom zemljištu koje je izuzeto, donošenjem rješenja.

Period privremenog korišćenja javnih površina za javni parking prostor je jedna godina, a najviše dvije godine.

Član 19.

Za namjene utvrđene ovim zakonom koje općinska služba za urbanizam odobrava u skladu sa prostornim mogućnostima, urbanistička saglasnost, kao i rješenje kojim se odobrava privremeno korišćenje javne površine za javni parking prostor donosi se na osnovu stručnog mišljenja Zavoda za planiranje.

Član 20.

Donošenje urbanističke saglasnosti i odobrenja za građenje vrši se u skladu sa ovim zakonom i uslovima datim u ovom zakonu.

Član 21.

Privremeno korišćenje javnih površina za postavljanje prodajnih stolova ispred poslovnih prostora za izlaganje i prodaju robe, postavljanje stolova ispred ugostiteljskih radnji, prodajnih stolova (pokretnih tezgi) povodom pojedinih praznika za promet robe na malo kao: čestitke, razglednice, prskalice, cvijeće, ukrase za novogodišnje i druge praznike i posebne prigode, ulaznice za sportske, kulturne, humanitarne i druge manifestacije, postavljanje rashladnih uređaja, žardinjera za cvijeće, vaga za osobno mjerenje, sanduka za čišćenje obuće, klupa za sjedenje i druge specifične sadržaje, odobrava rješenjem općinska služba za komunalne poslove, ukoliko postoje prostorne mogućnosti i ako ne ometa pješačke saobraćajne tokove.

Privremeno korišćenje javnih površina za održavanje kulturnih, zabavnih, sportskih, humanitarnih i drugih manifestacija, kao i za postavljanje cirkuskih šatora, odobrava rješenjem općinska služba za komunalne poslove.

Rješenjem iz st. 1. i 2. ovog člana određuje se lokacija, period privremenog korišćenja javnih površina, namjena, način korišćenja i održavanja javne površine.

Period privremenog korišćenja javnih površina za postavljanje prodajnih stolova ispred poslovnih prostora za izlaganje i prodaju robe, stolova ispred ugostiteljskih radnji, rashladnih uređaja, žardinjera za cvijeće utvrđuje se tokom cijele godine.

Period privremenog korišćenja javnih površina za postavljanje prodajnih stolova povodom pojedinih praznika, za promet robe na malo kao: čestitke, razglednice, cvijeće, prskalice, ukrase za novogodišnje i druge praznike i posebne prigode, ulaznice za sportske, kulturne, humanitarne i druge manifestacije, utvrđuje se u trajanju do sedam dana.

Period privremenog korišćenja javnih površina za postavljanje sanduka za čišćenje obuće, vaga za osobno mjerenje, utvrđuje se u trajanju do godinu dana.

Period privremenog korišćenja javnih površina za postavljanje klupa za sjedenje utvrđuje se u trajanju do pet godina.

Period privremenog korišćenja javnih površina za postavljanje drugih specifičnih sadržaja (dječiji autići, vozići, uređaji za pečenje pečenjarskih proizvoda, prodaju lutrije, srećki, polovnih knjiga i slične literature, umjetničkih slika), utvrđuje se u trajanju do dvije godine.

Period privremenog korišćenja javnih površina za održavanje kulturnih, zabavnih, sportskih, humanitarnih i drugih manifestacija, kao i postavljanje cirkuskih šatora utvrđuje se u trajanju od 30 do 60 dana.

Član 22.

Radi estetskog uređenja prostora, Kanton će usvojiti elaborat koji će u cilju izgleda i dimenzija prodajnih stolova uraditi Zavod za planiranje.

Član 23.

Privremeno korišćenje javnih površina za deponovanje građevinskog materijala - istovar, utovar građevinskog materijala i za postavljanje fasadnih skela, odobrava općinska služba za komunalne poslove.

Odobrenje iz prethodnog stava, donosi se na osnovu priloženog pravosnažnog odobrenja za građenje za izgradnju građevine odnosno izvođenje drugih radova.

Izuzetno, općinska služba za komunalne poslove odobrava privremeno korišćenje javne površine za deponovanje građevinskog materijala bez prethodno predočenog odobrenja za građenje, ukoliko se izvode građevinsko-zanatski radovi za koje nije potrebno odobrenje za građenje.

Rješenjem iz st. 1, 2. i 3. ovog člana utvrđuje se obaveza izvođača radova da javnu površinu ogradi i označi propisanim znacima, da ne ometa odvijanje saobraćaja, kao i da ne vrši oštećenje zgrada, ulica i trotoara.

Građevinski materijal mora se složiti, uredno držati i obezbijediti normalno oticanje oborinskih voda.

Za izgradnju građevine koja se vrši po osnovu pravosnažnog odobrenja za građenje kojim je definisano postavljanje fasadne skele, nije potrebno posebno odobrenje za postavljanje fasadne skele.

Član 24.

Korisnici javnih površina dužni su iste održavati u urednom stanju, a po isteku roka iz odobrenja, javnu površinu dovesti u prvobitno stanje.

Korisnici javnih površina dužni su u slučaju potrebe ili kada nalaže javni interes, ukloniti sadržaje postavljene na javnoj površini i prije isteka utvrđenog roka po prijedlogu općinske službe za urbanizam odnosno komunalne poslove.

Ako korisnici javnih površina ne postupe u skladu sa odredbama st. 1. i 2. ovog člana, općinska urbanističko-građevinska inspekcija, odnosno komunalna inspekcija Kantona (u daljem tekstu: komunalna inspekcija) prevešće postupak prinudnog uklanjanja postavljenih sadržaja na javnoj površini.

Troškove prinudnog izvršenja i dovođenje javne površine u prvobitno stanje snosi korisnik javne površine koji ima odobrenje.

Korisnici javnih površina koji postupaju suprotno odredbama ovog zakona, rješenju o privremenom korišćenju javne površine i rješenju o utvrđivanju visine naknade, gube pravo da koriste javnu površinu u narednih pet godina.

III - POSLOVI PRVOSTEPENOG UPRAVNOG RJEŠAVANJA U OBLASTI URBANIZMA I KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Član 25.

Poslovi prvostepenog upravnog rješavanja u oblasti urbanizma

donošenje urbanističke saglasnosti i odobrenja za građenje za:

- izvođenje radova na javnoj površini u svrhu postavljanja kioska, slobodnostojećih otvorenih bašči, slobodnostojećih reklamnih panoa, slobodnostojećih displeja i slobodnostojećih telefonskih govornica.

donošenje rješenja za privremeno korišćenje javnih površina za:

- javni parking prostor.

Poslovi prvostepenog upravnog rješavanja u oblasti komunalnih djelatnosti

donošenje rješenja za privremeno korišćenje javnih površina za:

1. postavljanje:

- građevinskih fasadnih skela, ako nije definisano odobrenjem za građenje,
 - prodajnih stolova ispred poslovnih prostora za izlaganje i prodaju robe,
 - stolova ispred ugostiteljskih radnji,
 - prodajnih stolova povodom pojedinih praznika za promet robe na malo kao: čestitke, razglednice, prskalice, cvijeće, ukrase za novogodišnje i druge praznike i posebne prigode, ulaznice za sportske, kulturne, humanitarne i druge manifestacije,
 - rashladnih uređaja,
 - cirkuskih šatora,
 - žardinjera za cvijeće,
 - vaga za osobno mjerenje,
-
- sanduka za čišćenje obuće,
 - klupa za sjedenje, i
 - drugih specifičnih sadržaja.
2. održavanje kulturnih, zabavnih, sportskih, humanitarnih i drugih manifestacija,
3. deponovanje građevinskog materijala, utovar i istovar građevinskog materijala.

Član 26.

Protiv upravnih akata općinskog načelnika iz prethodnog člana u drugom stepenu rješava Ministarstvo.

IV - NAKNADE

Član 27.

Za korišćenje javnih površina iz čl. 2. i 3. ovog zakona, korisnici iz člana 4. ovog zakona plaćaju naknadu.

Visinu naknade svih vidova privremenog korišćenja javnih površina utvrđenih ovim zakonom, način naplate i mjere za sigurnu i efikasnu naplatu utvrđuje općinsko vijeće svojim propisom.

Protiv rješenja općinskog načelnika o utvrđivanju visine naknade u drugom stepenu rješava općinski organ određen statutom općine, odnosno organ određen propisom općinskog vijeća.

Prikupljena naknada pripada općinama i usmjerava se za izgradnju i obnavljanje komunalne infrastrukture i urbanog mobilijara na području općine, izuzev naknada koje u skladu sa članom 89. stav 4., a u vezi sa članom 35. Zakona o cestama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 6/02, 18/02-ispravka) pripadaju Ministarstvu prometa.

V - NADZOR

Član 28.

Nadzor nad provođenjem odredaba ovog zakona vrši Ministarstvo.

Član 29.

Poslove inspekcijskog nadzora u oblasti urbanizma i građenja vrši općinska urbanističko-građevinska inspekcija, a u oblasti komunalnih poslova, komunalna inspekcija.

Protiv upravnih akata općinskog urbanističko-građevinskog inspektora u drugom stepenu rješava Ministarstvo.

Protiv upravnih akata komunalnog inspektora u drugom stepenu rješava ministar Ministarstva.

Žalba ne odgađa izvršenje upravnog akta.

VI - KAZNENE ODREDBE

Član 30.

Novčanom kaznom od 5.000 do 10.000 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice ili imalac radnje:

1. ako privremeno koristi javnu površinu suprotno odredbi člana 5. ovog zakona,
2. ako, kao izvođač radova, privremeno zauzetu javnu površinu ne ogradi i ne označi propisanim znacima, ometa odvijanje saobraćaja, ošteti zgrade, ulice i trotoare, kao i ako građevinski materijal ne složi, uredno ne drži i ne obezbijedi normalno oticanje oborinskih voda (član 23. st. 4. i 5.),
3. ako korisnici javnih površina iste ne održavaju u urednom stanju, a po isteku roka iz odobrenja, javnu površinu ne dovedu u prvobitno stanje i ako u slučaju potrebe ili kada nalaže javni interes ne uklone sadržaje postavljene na javnoj površini i prije isteka utvrđenog roka (član 24. st. 1. i 2.).

Za prekršaje iz prethodnog stava kaznit će se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 1.000 do 2.000 KM.

Član 31.

Novčanom kaznom od 500 do 1.000 KM kaznit će se za prekršaj fizičko lice:

1. ako privremeno koristi javnu površinu suprotno odredbi člana 5. ovog zakona,
2. ako, kao izvođač radova, privremeno zauzetu javnu površinu ne ogradi i ne označi propisanim znacima, ometa odvijanje saobraćaja, ošteti zgrade, ulice i trotoare, kao i ako građevinski materijal ne složi, uredno ne drži i ne obezbijedi normalno oticanje oborinskih voda (član 23. st. 4. i 5.),
3. ako, kao korisnik javne površine, istu ne održava u urednom stanju, a po isteku roka iz odobrenja, javnu površinu ne dovede u prvobitno stanje i ako u slučaju potrebe ili kada nalaže javni interes ne ukloni sadržaje postavljene na javnoj površini i prije isteka utvrđenog roka (član 24. st. 1. i 2.).

Član 32.

Novčanom kaznom od 500 do 1.000 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice u općinskoj službi za upravu:

1. ako odobrenje za privremeno korišćenje javne površine iz člana 3. stav 1. tačka 1. ovog zakona izda suprotno odredbi člana 6. ovog zakona,
2. ako odobrava izvođenje radova na javnoj površini u svrhu postavljanja kioska ili slobodnostojeće otvorene bašče u centralnim dijelovima općine suprotno elaboratu (član 8.), a izvan područja obuhvaćenih elaboratom, suprotno odredbi člana 13. ovog zakona,

3. ako odobrava privremeno korišćenje javnih površina za postavljanje slobodnostojećih reklamnih panoa, slobodnostojećih displeja, kao i slobodnostojećih telefonskih govornica suprotno odredbama čl. 14, 16. i 17. ovog zakona,
4. ako odobrava privremeno korišćenje javnih površina suprotno odredbama člana 21. ovog zakona,
5. ako ne utvrdi visinu naknade i ostale mjere za efikasnu i sigurnu naplatu za korišćenje javnih površina i ne usmjerava je u skladu sa odredbama člana 27. st. 2. i 4. ovog zakona.

Član 33.

Novčanom kaznom od 500 KM (mandatna kazna) kaznit će se pravno lice ili imalac radnje a odgovorno lice i pojedinac od 100 KM, ako postupi suprotno odredbama člana 21. ovog zakona.

VI - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 34.

Rješenja o privremenom korišćenju javnih površina izdata do stupanja na snagu ovog zakona, ostaju na snazi do isteka roka utvrđenog u rješenju.

Ako je do stupanja na snagu ovog zakona, upravni postupak pokrenut kod nadležnog organa, a nije doneseno prvostepeno rješenje ili je rješenje poništeno i vraćeno prvostepenom organu na ponovni postupak, postupak će se nastaviti po odredbama ovog zakona.

Član 35.

Propis o utvrđivanju visine naknade svih vidova privremenog korišćenja javnih površina, način naplate i mjere za sigurnu i efikasnu naplatu iz člana 27. ovog zakona, općinsko vijeće donosi u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 36.

Stupanjem na snagu ovog zakona, prestaje da važi Zakon o privremenom korišćenju javnih površina na području Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 6/02 i 21/03).

Član 37.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Broj 01-02-20512/04
2. septembra 2004. godine
Sarajevo

Predsjedavajuća
Skupštine Kantona Sarajevo
Meliha Alić, s. r.